



COMUNE DI CENTO

PROVINCIA DI FERRARA

Via Marcello Provenzali, 15 - 44042 Cento (FE)
www.comune.cento.fe.it - comune.cento@cert.comune.cento.fe.it

SETTORE 5 SERVIZI ALLA PERSONA E SERVIZI CULTURALI

Determinazione n. 623 del 17/06/2022

Oggetto:

AVVISO PUBBLICO 1/2022 FINALIZZATO ALL'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE DISPONIBILI PER LA CO-PROGETTAZIONE E SUCCESSIVA GESTIONE, DI PROPOSTE PROGETTUALI DA FINANZIARE NELL'AMBITO DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR), MISSIONE 5 "INCLUSIONE E COESIONE", COMPONENTE 2 "INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE", SOTTOCOMPONENTE 1 "SERVIZI SOCIALI, DISABILITÀ E MARGINALITÀ SOCIALE", INVESTIMENTO 1.3.2 "POVERTÀ ESTREMA- STAZIONI DI POSTA" – PROGETTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NEXTGENERATIONEU – CUP F34H22000260006

Oggetto:

AVVISO PUBBLICO 1/2022 FINALIZZATO ALL'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE DISPONIBILI PER LA CO-PROGETTAZIONE E SUCCESSIVA GESTIONE, DI PROPOSTE PROGETTUALI DA FINANZIARE NELL'AMBITO DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR), MISSIONE 5 "INCLUSIONE E COESIONE", COMPONENTE 2 "INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE", SOTTOCOMPONENTE 1 "SERVIZI SOCIALI, DISABILITÀ E MARGINALITÀ SOCIALE", INVESTIMENTO 1.3.2 "POVERTÀ ESTREMA- STAZIONI DI POSTA" – PROGETTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NEXTGENERATIONEU – CUP F34H22000260006

LA RESPONSABILE UO SERVIZI SOCIALI E SPORTELLO SOCIALE

Viste:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 17/02/2022 avente ad oggetto: "DUP 2022/2024 sezione strategica – Approvazione" e ss.mm.ii;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 31/03/2022 avente ad oggetto: "Bilancio di Previsione 2022/2024 – Approvazione", immediatamente eseguibile e ss.mm.ii;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 31/03/2022 ad oggetto: "Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 – Assegnazione risorse finanziarie – Approvazione" e ss.mm.ii;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 97 del 26/05/2022 ad oggetto: "Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 – Approvazione ed Assegnazione obiettivi di gestione, risorse umane e strumentali";

Visti altresì:

- l'art. 118, com. 4, della Costituzione, che ha riconosciuto il *principio di sussidiarietà orizzontale* per lo svolgimento di attività di interesse generale, ovvero un originale canale di *amministrazione condivisa*, alternativo a quello del profitto e del mercato, scandito per la prima volta in termini generali come una vera e propria proceduralizzazione dell'azione sussidiaria;
- la L. 241/1990 art.12 che prevede "... le sovvenzioni, i contributi, i sussidi, gli ausili finanziari e l'attribuzione dei vantaggi economici di qualsiasi genere la cui concessione è subordinata alla predeterminazione e alla pubblicazione dei criteri e delle modalità cui le amministrazioni procedenti devono attenersi, non assumono la natura di corrispettivo.";
- il D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- la Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- l'art. 7 del D.P.C.M. 30/03/2001 (Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328);
- la L.R. n. 2 del 12/03/2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";

Richiamati:

- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;

- la Misura di cui alla Missione 5 “Inclusione e Coesione”, Componente 2 “ Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Sottocomponente 1 “Servizi Sociali, disabilità e marginalità sociale”, Investimento “1.3.2 Povertà estrema . stazioni di posta” del PNRR – Next generation EU, ha l'obiettivo di creare punti di accesso e forniture di servizi, ben riconoscibili a livello territoriale dalle persone in condizione di povertà estrema o senza dimora, promuovendo la loro autonomia di vita. I destinatari dell'intervento sono individui singoli;
- il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- la Delibera del CIPE n. 63 del 26 novembre 2020 che introduce la normativa attuativa della riforma del CUP;
- il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestone e target;
- l'articolo 1, comma 1042 della legge 30 dicembre 2020, n. 178 ai sensi del quale con uno o più decreti del Ministro dell'Economia e delle Finanze sono stabilite le procedure amministrativo contabili per la gestione delle risorse di cui ai commi da 1037 a 1050, nonché le modalità di rendicontazione della gestione del Fondo di cui al comma 1037;
- l'articolo 1, comma 1043, secondo periodo della legge 30 dicembre 2020, n. 178, ai sensi del quale al fine di supportare le attività di gestione, di monitoraggio, di rendicontazione e di controllo delle componenti del Next Generation EU, il Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato sviluppa e rende disponibile un apposito sistema informatico;
- l'articolo 17 Regolamento UE 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, “Do no significant harm”), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante “Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza”;
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;
- il Decreto del Direttore Generale n. 450 del 9 dicembre 2021, così come modificato con Decreto del Direttore Generale n. 1 del 28 gennaio 2022, con il quale il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha approvato il Piano Operativo e ha conferito mandato alle Regioni di raccogliere le manifestazioni d'interesse non vincolanti da parte degli ATS e di comunicarle al Ministero del MLPS entro e non oltre il 31 gennaio 2022, al fine di attestare la coerenza con la programmazione regionale e segnalarle eventuali criticità;;

Richiamati:

- il verbale del Comitato di Distretto del 19/01/2022 con il quale i Comuni appartenenti al Distretto Ovest hanno deliberato all'unanimità la presentazione delle manifestazioni di interesse relative alle seguenti linee di finanziamento: 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale”, Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, Investimento 1.2 - Percorsi di autonomia per persone con disabilità, Investimento 1.3 - Housing temporaneo e stazioni di posta” finanziate dall'Unione europea – Next Generation Eu; ;
- la comunicazione registrata con Ns. prot n. 3733 del 24/01/2022 con la quale il Comune di Cento, ha formalizzato alla Regione Emilia Romagna la manifestazione di interesse non vincolante alle linee di finanziamento approvate durante il Comitato di Distretto del 19/02/2022;
- il Decreto Direttoriale n. 5 del 15 febbraio 2022 con cui è stato adottato dalla Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale l'Avviso pubblico n.1/2022

per la presentazione di Proposte di intervento da parte degli Ambiti Territoriali Sociali (ATS) da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, Investimento 1.2 - Percorsi di autonomia per persone con disabilità, Investimento 1.3 - Housing temporaneo e stazioni di posta", finanziato dall'Unione europea – Next Generation Eu;

Richiamati altresì:

- la Direttiva 2006/123/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12/12/2006 relativa *“ai servizi del mercato interno”*, il cui art. 1 stabilisce, fra l'altro, che....*“La presente direttiva lascia impregiudicata la libertà, per gli Stati membri, di definire in conformità del diritto comunitario, quali essi ritengono essere servizi d'interesse economico generale, in che modo tali servizi debbano essere organizzati finanziati in conformità con le regole sugli aiuti concessi agli Stati, e a quali obblighi specifici essi debbano essere soggetti....”*;
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo che al considerando n.114 afferma: *«certe categorie di servizi, per la loro stessa natura, continuano ad avere una dimensione limitatamente transfrontaliera, segnatamente i cosiddetti servizi alla persona quali taluni servizi sociali, sanitari e scolastici. I servizi di questo tipo sono prestati all'interno di un particolare contesto che varia notevolmente da uno Stato membro all'altro a causa delle diverse tradizioni culturali. (...). Gli Stati membri e le autorità pubbliche sono liberi di fornire tali servizi direttamente o di organizzare servizi sociali attraverso modalità che non comportino la conclusione di contratti pubblici, ad esempio tramite il semplice finanziamento di tali servizi o la concessione di licenze o autorizzazioni a tutti gli operatori economici che soddisfano le condizioni definite in precedenza dall'amministrazione aggiudicatrice, senza che vengano previsti limiti o quote, a condizione che tale sistema assicuri una pubblicità sufficiente e rispetti i principi di trasparenza e di non discriminazione»*;
- l'art. 30 del D.Lgs n. 50/2016 di cui al comma 8, come modificato dalla legge n. 120/2020 in cui si precisa che *“Per quanto non espressamente previsto nel presente codice e negli atti attuativi, alle procedure di affidamento e alle altre attività amministrative in materia di contratti pubblici nonché di forme di coinvolgimento degli enti del Terzo settore previste dal titolo VII del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 si applicano le disposizioni di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, alla stipula del contratto e alla fase di esecuzione si applicano le disposizioni del codice civile”*;
- l'accordo tra il Governo, le Regioni, le Province Autonome e le Autonomie locali in sede di Conferenza Unificata del 5 novembre 2015, con cui sono state adottate le *Linee di indirizzo alla grave emarginazione adulta in Italia e del Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2023-2021 (cap. 3, scheda LEPS 3.7.2 “Accesso alla residenza anagrafica e fermo posta” e cap. 3, scheda LEPS 3.7.3 “Centro Servizi per il contrasto alla povertà”*;
- la Delibera ANAC 20 gennaio 2016, n. 32 recante *“Linee Guida per l'affidamento di servizi a Enti del Terzo Settore e alle cooperative sociali”*;
- il D.lgs. 117/2017 che prevede all'art. 55 che le Amministrazioni Pubbliche nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241;
- il D.M. 72/2021 *“Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. 55 e 57 del D.lgs n.117/2017”*;

Dato atto che:

- l'art. 55 del Codice del Terzo Settore D.Lgs n 117/2017 prevede che in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi assicurano il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore, attraverso forme di co-programmazione;
- tale fondamento trova riscontro nel fatto che gli Enti del Terzo Settore hanno una lettura più penetrante dei disagi e dei bisogni del territorio e riescono a venire incontro alle nuove marginalità e fornire servizi più innovativi, in un reciproco scambio di competenze ed esperienze;
- con Determinazione n. 39 del 31/01/2022 del Comune capofila di Cento, è stato approvato l'Avviso Pubblico per la formazione di un elenco di Enti del Terzo Settore disponibili per la co-programmazione relativamente alla Missione 5 "Inclusione e Coesione" Componente 2 "Infrastrutture Sociali, famiglie, comunità e Terzo Settore", sotto-componente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" del PNRR, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017 e ss.mm.ii ;
- con Determinazione n. 103 del 16/02/2022 il Comune capofila di Cento ha approvato l'Elenco degli Enti del Terzo Settore ammessi alla co.programmazione delle azioni relative alla Missione 5 "Inclusione e Coesione" Componente 2 "Infrastrutture Sociali, famiglie, comunità e Terzo Settore", sotto-componente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" del PNRR e contestualmente ha approvato il cronoprogramma degli incontri di co-programmazione;
- a conclusione della fase di co-programmazione, l'Ufficio di Piano del Comune capofila di Cento ha esposto in sede di Comitato di Distretto nelle sedute del 07/03/2022 e del 29/03/2022 le progettualità emerse durante gli incontri avvenuti con gli Enti del Terzo Settore e contestualmente ha approvato all'unanimità la presentazione delle domande di partecipazione delle seguenti linee d'azione:
 - 1.1.2 Autonomia degli Anziani non autosufficienti;
 - 1.1.3 Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita;
 - 1.1.4 Rafforzamento dei servizi e prevenzione del fenomeno del burn – out tra gli operatori sociali;
 - 1.2 Percorsi di autonomia per persone con disabilità;
 - 1.3.1 Povertà estrema – Housing First;
 - 1.3.2 Povertà estrema – Stazioni di posta;
- in data 30/03/2022, il Comune di Cento, in qualità di ATS, ha caricato sulla piattaforma Ministeriale (MOP) l'istanza di partecipazione per le linee d'azione deliberate in sede di Comitato di Distretto e sopra richiamate, nonché assunto tra gli altri, il CUP F34H22000260006 relativo al progetto 1.3.2 Povertà estrema - Stazioni di posta per un importo complessivo pari ad euro 1.090.000,00, di cui quota parte in conto capitale pari ad euro 910,000,00 e quota parte in conto gestione delle attività pari ad euro 180,000,00;

Visto il Decreto Direttoriale n. 98/2022 con il quale il Ministero del Lavoro e delle politiche sociali ha approvato gli elenchi dei progetti degli ATS ammessi al finanziamento nazionale, tra i quali figurano per il Comune di Cento – Distretto Ovest le linee di attività 1.3.2 Povertà estrema - Stazioni di posta per un ammontare complessivo pari ad euro 1.090.000,00 di cui quota parte in conto capitale pari ad euro 910,000,00 e quota parte in conto gestione delle attività pari ad euro 180,000,00;

Valutato che:

- co-progettazione e co-gestione con gli Enti del Terzo Settore, sono strumenti che meglio si adattano alle attività a spiccata valenza sociale, in quanto propongono un modello organizzativo ispirato al principio di solidarietà e agevolano la possibile convergenza di intenti rispetto alla realizzazione di attività di interesse generale sotto la regia dell'ente locale;

- il coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore in quanto portatori di conoscenza, di competenze e di spinte innovative ulteriori rispetto alle Amministrazioni Locali, diventa ancora più prezioso e opportuno nell'emergenza sanitaria che richiede di ripensare i servizi nel rispondere a vecchi e nuovi bisogni, orientando l'azione della P.A. verso una "amministrazione condivisa";

Ritenuto di procedere attraverso un Avviso ad evidenza pubblica all'individuazione di Enti del Terzo Settore disponibili alla co-progettazione e realizzazione di proposte progettuali da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzosettore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.3.2 "Povertà estrema - Stazioni di posta" – Progetto finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU – CUP F34H22000260006, da realizzarsi nei Comuni del Distretto Ovest (Bondeno, Cento, Poggio Renatico, Terre del Reno, Vigarano Mainarda);

Visti i testi dell'Avviso Pubblico, i suoi allegati e la Convenzione, costituenti parte integrante al presente atto, come di seguito elencati:

- Avviso Pubblico 1/2022 finalizzato all'individuazione di Enti del Terzo Settore disponibili per la co-progettazione e successiva gestione, di proposte progettuali da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento "1.3.2 Povertà estrema - Stazioni di posta" – Progetto finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU – CUP F34H22000260006 (**Allegato 1**);
- Domanda di partecipazione (**Allegato 2**);
- Scheda progetto (**Allegato 3**);
- Piano finanziario di gestione (**Allegato 4**);
- Relazione tecnica Immobile (**Allegato 5**);
- Bozza di Convenzione tra il Comune di Cento e l'Ente del Terzo Settore (**Allegato 6**);
- dichiarazione art. 80 del D.lgs 50/2016 (**Allegato 7**);

Ritenuto di approvare con il presente atto il contenuto dell'Avviso Pubblico e suoi allegati, la Bozza di Convenzione tra il Comune capofila di Cento e l'Ente del Terzo Settore individuato per la realizzazione;

Ritenuto di rinviare a successivi atti lo sviluppo ed il completamento delle varie fasi procedurali afferenti la presente coprogettazione;

Visto il D.lgs 33/2013 e ss.mm.ii.;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

e, per l'effetto, ravvisata la propria competenza in materia, ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. n. 267/2000 ed in virtù dell'incarico di Responsabile Posizione dell'Unità Organizzativa di "Responsabile Servizi Sociali e Sportello Sociale" – Periodo 01/01/2022 al 31/12/2022", diretto alla sottoscritta Dott.ssa Roberta Sarti come da Prot. n. 72002/2021;

DETERMINA

Per i motivi di cui in premessa che qui di seguito si intendono integralmente richiamati;

1. di approvare l'Avviso Pubblico, i suoi allegati e la Convenzione, costituenti parte integrante al presente atto, come di seguito elencati:
 - Avviso Pubblico 1/2022 finalizzato all'individuazione di Enti del Terzo Settore disponibili per la co-progettazione e successiva gestione, di proposte progettuali da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento "1.3.2 Povertà estrema - Stazioni di posta" – Progetto finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU – CUP F34H22000260006 (**Allegato 1**);
 - Domanda di partecipazione (**Allegato 2**);
 - Scheda progetto (**Allegato 3**);
 - Piano finanziario di gestione (**Allegato 4**);
 - Relazione tecnica Immobile (**Allegato 5**);
 - Bozza di Convenzione tra il Comune di Cento e l'Ente del Terzo Settore (**Allegato 6**);
 - dichiarazione art. 80 del D.lgs 50/2016 (**Allegato 7**);
2. di dare atto che, ai sensi dell'art. 5 e art. 6 della Legge 241/90, la Responsabile Unica del Procedimento è la sottoscritta Responsabile UO del Servizio Sociale e Ufficio di Piano Dott.ssa Roberta Sarti;
3. di dare atto che la presente determinazione non comporta alcun impegno di spesa o diminuzione di entrata e non necessita pertanto dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi del D.Lgs.267/2000;
4. di trasmettere copia del presente atto ai Comuni del Distretto per la pubblicare sui rispettivi siti istituzionali;
5. di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo Pretorio del Comune di Cento e sul sito internet dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione di livello 1 "Provvedimenti " – sottosezione di livello 2 "provvedimenti dirigenti amministrativi " ai sensi degli artt. 23 del D.Lgs. n. 33/2013;

Firma
Il Responsabile del Servizio
SARTI ROBERTA / INFOCERT SPA

La presente copia è composta da n..... pagine, è conforme, ai sensi dell'art.18, comma 2, del D.P.R.n.445/2000 ed all'art.23 del D.Lgs.n.82/2005, al documento originale sottoscritto con firma digitale, conservato presso questo Ente.

Cento, lì _____ Il Pubblico Ufficiale _____